

บันทึกการประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อโพธิ์
ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๗ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑
เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อโพธิ์

ผู้มาประชุม

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ
๑	นายนเรศ อ่อนอ้าย	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	
๒	ว่าที่ร้อยตรีประดิษฐ์ คำผางแดง	ผู้อำนวยการโรงเรียนบ่อโพธิ์วิทยา	
๓	นายบุญเรือง โสคำภา	กำนันตำบลบ่อโพธิ์	
๔	นางฉันทนา ผิวฟัก	หัวหน้าสำนักปลัด	
๕	นางสุภาพรณ มีสุข	ผู้อำนวยการกองคลัง	
๖	นางสาวณภัทรพร คำลา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	
๗	นายยรรยงค์ โพธิ์บุญมา	นักพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ	
๘	นายเดชฤทธิ์ ปันสีบ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	
ผู้เข้าร่วมประชุม			
๑	นายสตาร์ แก้วป้องปก	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ	
๒	นายเอกลักษณ์ กองจิ๋ว	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	
๓	นางสาวรัตติยา โสคำภา	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	
๔	นางสาวมัลลิกา ปัญญาประสิทธิ์	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	

เปิดประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายนเรศ อ่อนอ้าย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อโพธิ์ ได้กล่าวเปิดประชุม การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อโพธิ์ และเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ปลัด อบต. ที่เรียกประชุมด่วนในวันนี้ เนื่องจากทางองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับเรื่องจากทางอำเภอนครไทยว่าตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ บัญญัติให้มีประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท โดยให้มีกลไกและระบบในการบังคับใช้ให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ หากไม่กระทำตามมาตรฐานทางจริยธรรมให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ซึ่งได้ดูแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องด่วน และสมควรปฏิบัติตามโดยเร็วอย่างเคร่งครัด เพราะต้องนำแนวทางไปใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด หากผู้เข้าร่วมประชุมท่านใด มีเรื่องเสนอแนะ หรือคำแนะนำที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการนำไปพัฒนาในองค์กรของเราให้เสนอแนะหรือแก้ไขได้ตามระเบียบวาระการประชุมที่ได้แจกให้ไป และทางที่ประชุมจะได้พิจารณาอีกครั้ง จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบและตั้งใจฟังรายละเอียดและเนื้อหาการประชุม

ที่ประชุม

- รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

- ไม่มี เนื่องจากเป็นการประชุมครั้งแรก

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท

ปลัด อบต.

ตามที่ได้กล่าวไปแล้ว ว่าทางองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อโพธิ์ จะต้องดำเนินการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงาน และการกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน กระผมจึงอธิบาย ชี้แจงรายละเอียดให้ที่ประชุมทราบ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ มาตรา ๒๘๐ และมาตรา ๓๐๔ ดังนี้

มาตรา ๒๗๙ มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น

มาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง จะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ

การฝ่าฝืนหรือการไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรายงานต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือสภาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และหากเป็นการกระทำผิดร้ายแรง ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณาดำเนินการ โดยให้ถือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๗๐

การพิจารณา สรรหา กลั่นกรอง หรือแต่งตั้งบุคคลใด เข้าสู่ตำแหน่งที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้อำนาจรัฐ รวมทั้งการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษบุคคลนั้น จะต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรมและคำนึงถึงพฤติกรรมการทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าวด้วย

มาตรา ๒๘๐ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง และส่งเสริมให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกในด้านจริยธรรม รวมทั้งมีหน้าที่รายงานการกระทำที่มีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม เพื่อให้ผู้รับผิดชอบในการบังคับการให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ วรรคสาม

ในกรณีที่การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมมีลักษณะร้ายแรงหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าดำเนินการของผู้รับผิดชอบจะไม่เป็นไปด้วยความเป็นธรรม ผู้ตรวจการแผ่นดินจะไต่สวน และเปิดเผยผลการไต่สวนต่อสาธารณะก็ได้

มาตรา ๓๐๔ ให้ดำเนินการตามประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ใช้ประกาศตามรัฐธรรมนูญนี้

ปลัด อบต.

จากประมวลกฎหมายดังกล่าวมาแล้ว นั้น จะเห็นได้ว่ามีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการดำเนินงานของผู้ที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการฝ่ายต่างๆ ซึ่งการจัดทำประมวลจริยธรรม ตามกรอบของการจัดทำจะต้องประกอบด้วยสามองค์ประกอบหลัก คือ

องค์ประกอบที่ ๑ มาตรฐานทางจริยธรรมโดยในส่วนนี้ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินซึ่งมีหน้าที่เสนอแนะและแนะนำการจัดทำประมวลจริยธรรม ได้กำหนดให้มีค่านิยม หลักของมาตรฐานจริยธรรม ๙ ประการที่หน่วยงานต่างๆ จะต้องกำหนดไว้ในประมวลจริยธรรมของหน่วยงานนอกเหนือจากนี้

องค์ประกอบที่ ๒ กลไกและระบบบังคับใช้ประมวลจริยธรรม

องค์ประกอบที่ ๓ ขั้นตอนการลงโทษ

สำหรับแนวทางการจัดทำประมวลจริยธรรม มีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๑. พิจารณาจัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฝ่ายข้าราชการประจำ ซึ่งประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการ และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนประชาชน

๒. เปิดโอกาสให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ และลูกจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำตั้งแต่เริ่มต้น ด้วยวิธีการระดมสมองหรือจัดสัมมนาอบรม
๓. ในการจัดทำประมวลจริยธรรมนั้น จะต้องประกอบด้วย องค์กรประกอบที่ครบถ้วนสามองค์ประกอบ ดังที่ได้กล่าวไปแล้ว
๔. เมื่อจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นจัดทำประกาศและแจ้งให้ข้าราชการและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกคนทราบ ยึดถือเป็นแนวทางการประพฤติตนและหลักปฏิบัติงานและให้ตีตประกาศโดยเปิดเผย

จากที่กระผมได้กล่าวรายละเอียดอย่างคร่าวๆ ให้ผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านทราบ มาแล้วนั้น การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเน้นการเสนอแนะ การระดมความคิดของข้าราชการ ลูกจ้างและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการดำเนินการเพื่อความ เป็นธรรมของแต่ละฝ่ายโดยเท่าเทียมกัน ครับ

หัวหน้าสำนักปลัด

จากที่ปลัด อบต.ได้ชี้แจงรายละเอียดต่างๆให้ที่ประชุมทราบ นั้นหวังว่าที่ประชุมคงจะได้เข้าใจ และขอให้ทุกท่านได้ดูตามเอกสารที่ได้แจกไว้แล้วด้วยค่ะ ไม่ทราบว่าในที่ประชุมมีพนักงานหรือผู้เข้าร่วมประชุมท่านใดมีข้อสงสัยจะซักถามหรือไม่

ที่ประชุม

ไม่มีข้อซักถาม

ปลัด อบต.

เมื่อไม่มีท่านใดซักถามจะขอไปยังระเบียบวาระการประชุมที่สี่

ระเบียบวาระที่ ๔

ปลัด อบต.

เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

มาสู่ระเบียบการประชุมวาระที่สี่ เป็นการพิจารณาหัวข้อต่างๆที่จะจัดทำร่างประมวลจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลโป่งโพธิ์ ขอเชิญหัวหน้าสำนักปลัด เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดครับ

หัวหน้าสำนักปลัด

เรียนท่านปลัดฯ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านในระเบียบวาระที่สี่นี้ หัวข้อแรกที่จะเสนอในที่ประชุมเพื่อพิจารณาคือ

- แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างประมวลจริยธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับคู่มือการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะต้องมาจากข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสองคนและข้าราชการที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสองคน และมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกอีกสองคน โดยในส่วนของข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งในสายงานบริหาร ของ อบต.โป่งโพธิ์มีตำแหน่งสายงานผู้บริหารคือ ปลัด อบต. เป็นประธานและหัวหน้าสำนักปลัดและผอ.กองคลัง เป็นกรรมการสองท่าน และส่วนของสายงานของข้าราชการที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารนั้น มี นางสาวณภัทรพร คำลา นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ เป็นกรรมการ ส่วนคณะกรรมการที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากทางภายนอกหน่วยงานนั้น ได้แต่งตั้งให้

ว่าที่ร้อยตรีประดิษฐ์ คำผดุง ผู้อำนวยการโรงเรียนบ่อโพธิ์วิทยา และนายบุญเรือง โสคำภา กำนันตำบลบ่อโพธิ์เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ส่วนหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งคือร่วมกันพิจารณาการจัดทำร่าง ประมวลจริยธรรมของหน่วยงานแล้วรายงานให้ทางผู้บริหารของ หน่วยงานทราบ มีผู้เข้าร่วมประชุมท่านใด คัดค้านหรือจะขอเปลี่ยนตัว คณะกรรมการบ้าง

ผอ.กองคลัง
ปลัด อบต.

แล้วคณะกรรมการไม่มีลูกจ้างเข้ามาด้วยหรือคะ
ระเบียบนี้เป็นประมวลจริยธรรมของข้าราชการของหน่วยงานครับ ไม่มี ส่วนเกี่ยวข้องของลูกจ้างใด มีที่ประชุมจะเสนอรายละเอียดอื่นใดบ้าง

ที่ประชุม
ปลัด อบต.

ไม่มีข้อเสนอ

เป็นอันว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกสองท่านนั้น คือ นายบุญเรือง โสคำภา กำนันตำบลบ่อโพธิ์ และว่าที่ร้อยตรีประดิษฐ์ คำผดุง ผู้อำนวยการโรงเรียนบ่อโพธิ์วิทยา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จากภายนอก

ปลัด อบต.

- มาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลัก จากหัวข้อขอให้ท่าน ผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านพิจารณาดูรายละเอียดของมาตรฐานดังกล่าวใน เอกสารที่ได้แจกไปนะครับ ว่าเราจะมีเปลี่ยนแปลง ลด หรือเพิ่ม รายละเอียดในหัวข้อดังกล่าวหรือไม่

ที่ประชุม

เห็นด้วยกับรายละเอียดของเอกสารที่แนบมาเนื่องจากว่า หัวข้อที่ แบนบานนั้นครอบคลุมได้ทั่วถึงของมาตรฐาน จริยธรรม

ปลัด อบต.

- จรรยาวิชาชีพขององค์กร ในหัวข้อต่อไปนี้ ขอให้ท่านลอง พิจารณาดูในส่วนที่สองและส่วนที่สามของจรรยาวิชาชีพขององค์กร ท่านเห็นว่าสมควรจะปรับเพิ่มหรือลดอย่างไรบ้าง

นักวิเคราะห์ฯ

ในส่วนที่สองเห็นสมควรเอาตามแบบที่นำมาเสนอ แต่อยากให้ตัด ในส่วนที่สามออกไป เนื่องจากว่า หน่วยงานของเราไม่มีบุคลากรที่ประกอบ วิชาชีพ ประเภท แพทย์ พยาบาล หรือวิศวกร ของเรามีเพียงช่างโยธา ซึ่งมีได้มีใบประกอบวิชาชีพแต่อย่างใดครับ

ปลัด อบต.

มีที่ประชุมท่านใดจะมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอีกหรือไม่ครับ

ที่ประชุม

ไม่มีข้อเสนอแนะ

ปลัด อบต.

- ระบบบังคับใช้ประมวลจริยธรรม ในหัวข้อนี้ในที่ประชุมที่ท่าน ใดจะเสนอแนะหรือแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

ที่ประชุม

ไม่มีข้อเสนอแนะ

ปลัด อบต.

- ขั้นตอนการลงโทษ ขั้นตอนสุดท้ายของการจัดทำประมวล จริยธรรมคือการกำหนดการลงโทษของผู้ที่ฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม อยาก ให้ผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านช่วยกันออกความเห็นหรือข้อเสนอแนะด้วยครับ

หัวหน้าสำนักปลัด

ตามเอกสารที่แจกมา ขั้นตอนการลงโทษน่าจะครอบคลุมทุกอย่าง ไม่จำเป็นต้องตัดออกหรือเพิ่มเติมแต่อย่างใด

ที่ประชุม
ปลัด อบต.

เห็นด้วยตามที่เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป เสนอ

จากการประชุมพิจารณาในวันนี้ เราได้ข้อสรุปที่ออกมาแล้วว่ามี การเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย จึงอยากฝากให้ทุกท่านว่า เมื่อมติที่ประชุม ออกมาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และไม่มีการโต้แย้งแต่อย่างใด ถือว่าเป็นความ พึงพอใจของพนักงานในหน่วยงานของเราทั้งสิ้น จึงอยากให้เราทำตาม ประมวลตามที่เราร่างจัดทำออกมาแล้ว ในส่วนของรายละเอียดการออก คำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในด้านต่างๆ เพื่อความรวดเร็วและรายงานให้กับ ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทันตามระยะเวลาที่กำหนด หลังจากประชุมเสร็จ แล้วขอให้ทางงานธุรการของสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น ผู้รับผิดชอบออกคำสั่งแต่งตั้ง และให้ดำเนินการจัดทำร่างประมวล จริยธรรมตามที่ได้ดำเนินการในที่ประชุมมาแล้วนั้น และแจ้งให้นายกทราบ ด้วย เพื่อที่จะได้พิจารณาตามลำดับขั้นตอนต่อไป สำหรับระเบียบวาระ การประชุมต่อไปเรื่องอื่นๆนั้นไม่มี ไม่ทราบว่าสมาชิกท่านใดมีเรื่องที่จะ เสนอในที่ประชุมอีกหรือไม่

ที่ประชุม
ปลัด อบต.
ปิดประชุมเวลา

ไม่มี

ถ้าไม่มี ผมขอปิดการประชุมไว้เพียงเท่านี้

๑๒.๑๐ น.

ลงชื่อ ฉันทนา ผิวฟัก ผู้จัดรายงานการประชุม
(นางฉันทนา ผิวฟัก)
ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักปลัด

ลงชื่อ นเรศ อ่อนอ้าย ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายนเรศ อ่อนอ้าย)
ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล